

Brzeziny, dnia 30 maja 2012 r.

KZ.1712 – 2a/12

PROTOKÓŁ Nr IV/2012

z kontroli przeprowadzonej w Straży Miejskiej w Brzezinach, funkcjonującej jako Wydział Urzędu Miasta Brzeziny.

Kontrolę przeprowadziła Marta Barucka - podinspektor ds. kontroli, na podstawie upoważnienia udzielonego przez Burmistrza Miasta Brzeziny Nr OK.0052/4/12 z dnia 26 stycznia 2012 r.

I. Zakres kontroli :

Kontrola w zakresie przeprowadzonych postępowań mandatowych za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami w sprawach o wykroczenia, tj. :

- Ewidencja mandatów karnych, kontrola terminowości zapłaty zobowiązań, wysyłanie upomnień, wystawianie i realizacja tytułów wykonawczych.

II. Termin kontroli :

Czynności kontrolne zaplanowano na okres od 28 marca 2012 r. do 29 maja 2012 r.

III. Okres objęty kontrolą :

Kontrolą objęto statystykę mandatów karnych wystawionych w miesiącach luty - marzec 2012 r.

IV. Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących aktów prawnych i unormowań wewnętrznych :

Unormowania w zakresie gospodarki finansowej :

1. Ustawa z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. 2008 r. Nr 133 poz. 848),
2. Ustawa z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz.U. 2010 r. Nr 46, poz. 275 z późn. zm),
3. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.),
4. Ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2009 r., Nr 152, poz. 1223 z późn. zm.);
5. Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz.U. Nr 123, poz.779 z późn. zm.),
6. Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2005 r. Nr 58, poz. 515 z późn. zm.),

7. Uchwała Nr X/70/2011 Rady Miasta Brzeziny z dnia 30 czerwca 2011 r. w sprawie utworzenia Straży Miejskiej w Gminie Miasto Brzeziny,
8. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz.U. Nr 20, poz. 201),
9. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz.U. Nr 208, poz. 2026),
10. Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 r. w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń (Dz.U. Nr 208, poz.2023),
11. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. z 2001 r. Nr 137, poz. 1541),
12. Zarządzenie Nr 119/2011 Burmistrza Miasta Brzeziny z dnia 26 lipca 2011 r. w sprawie nadania regulaminu Straży Miejskiej w Brzezinach,
13. Zarządzenie Nr 325/10 Wojewody Łódzkiego z dnia 17 listopada 2010 r. w sprawie sposobu dokumentacji i ewidencji grzywien za wykroczenia, ściganych w postępowaniu mandatowym.

Ad.I.

Z przedłożonej kontrolującemu statystyce mandatów karnych za okres od 1 lutego 2012 r. do 31 marca 2012 r. wynika, że strażnicy miejscy wystawili łącznie 1485 mandatów karnych na kwotę 243,430.00 zł z czego 8 druków mandatów anulowano.

Zgodnie z ustawowym wymogiem mandaty karne zawierały pouczenie o obowiązku uiszczenia grzywny w terminie 7 dnia od daty przyjęcia oraz o skutkach nieuiszczenia grzywny w tym terminie. Po bezskutecznym upływie terminu wierzyciel, tj. Gmina Miasto Brzeziny ma obowiązek wystawić tytuł wykonawczy bowiem egzekucja należności z tytułu grzywien wymierzonych mandatem karnym nie wymaga uprzedniego doręczenia upomnienia (§13 ust. 3 pkt b rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji).

Na podstawie mandatów karnych nałożonych w okresie luty – marzec 2012 r. wystawiono 181 tytułów wykonawczych będących konsekwencją naruszenia art. 98§5 Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia, tj. nie uiszczeniem grzywny nałożonej mandatem w terminie 7 dni od daty jego wystawienia. Korzystając z możliwości jaki daje przepis §13 pkt.3a rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. z 2001 Nr 137, poz. 1541)

wierzyciel wystąpił do organu egzekucyjnego bez uprzedniego upomnienia dłużnika. Łączna kwota z wystawionych tytułów wykonawczych wynosi 34.400,00 zł z czego dotychczas wyegzekwowano 15.236,50 zł.

Należności z tytułu grzywien nałożonych w drodze mandatów karnych kredytowanych w kwocie 96.210,00 zł za miesiąc luty oraz 67.400,00 zł za miesiąc marzec zostały zaklasyfikowane w rozdz. 75416 – straże gminne (miejskie) po stronie dochodów w paragrafie 0570.

Kserokopia klasyfikacji dochodów za okres luty – marzec 2012 r. stanowi załącznik nr 1 do protokołu kontroli.

Wysokość grzywien nakładanych w drodze mandatu karnego określa rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 r.

Zgodnie z § 4 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 grudnia 1994 r. w sprawie sposób dokumentacji i ewidencji grzywien za wykroczenia ściąganych w postępowaniu mandatowym, oraz organów właściwych w sprawach rozprawiania i rozliczania bloczków mandatowych, bloczki mandatów karnych za okres od 1 lutego 2012 r. do 29 lutego 2012 r. oraz od 1 marca 2012 r. do 31 marca 2012 r. zostały poprawnie rozliczone zaś zbiorcza informacja dot. liczby otrzymanych i wykorzystanych bloczków oraz nałożonych i uiszczonych grzywien przekazana do wiadomości Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi.

Kontrola ruchu drogowego przez strażników miejskich przy użyciu urządzenia samoczynnie rejestrującego wykonywana była zgodnie z miesięcznym harmonogramem kontroli, tj. w miejscach i godzinach uprzednio zatwierdzonych przez Komendanta Powiatowego Policji w Brzezinach (zgodnie z art. 129b ust. 4 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym – tj. Dz.U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908).

Kserokopie harmonogramów za miesiąc luty 2012 i marzec 2012 r. stanowią załączniki nr 2 i nr 3 do protokołu kontroli.

WNIOSKI I USTALENIA :

Zgodnie z § 4 Regulaminu Straży Miejskiej w Brzezinach, straż miejska wykonuje zadania w zakresie ochrony porządku publicznego wynikające z ustaw i rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego. Wskazany powyżej zakres zadań wyczerpują m.in. zadania określone w przepisach o ruchu drogowym, nie mniej jednak kontrola ruchu drogowego nie powinna stanowić w większości zadań wykonywanych przez strażników straży miejskiej bowiem wykroczenia

komunikacyjne to zaledwie jedna z 26 grup wykroczeń (11 kodeksowych i 15 ustawowych), których obowiązek ujawniania został nałożony na strażników¹.

Z przedłożonej kontrolującemu ewidencji wystawionych mandatów za okres od 01.02.2012 – 31.03.2012 wynika, że działanie straży polegające na ujawnianiu kierowców przekraczających dozwoloną prędkość sprzyja wzrostowi ujawnionych wykroczeń w komunikacji, nie mniej jednak w funkcjonowaniu straży nie zabrakło interwencji związanych z ochroną porządku publicznego. Należą do nich w szczególności:

- ochrona spokoju i porządku w miejscach publicznych;
- ochrona obiektów komunalnych i urzędzeń użyteczności publicznej;
- współdziałanie z organizatorami i innymi służbami w ochronie porządku podczas zgromadzeń i imprez publicznych etc.etc.

W terminie od początku lutego 2012 r. do końca marca 2012 r. strażnicy miejscy dokonywali kontroli miejsc zagrożenia w Brzezinach zarejestrowanych w zeszycie interwencji, w którym odnotowane jest każde przyjęte zgłoszenie.

Kserokopia zgłoszeń zarejestrowanych w miesiącach luty - marzec stanowią załącznik nr 4 do protokołu kontroli.

Wykaz załączników:

- * Załącznik nr 1 : Kserokopia klasyfikacji dochodów za okres 01-01-2012 r. do 31-03-2012 r.;
- * Załącznik nr 2 : Kserokopia harmonogramu kontroli ruchu drogowego na miesiąc grudzień 2011 r.;
- * Załącznik nr 3 : Kserokopia harmonogramu kontroli ruchu drogowego na miesiąc styczeń 2012 r.
- * Załącznik nr 4 : Kserokopia zgłoszeń zarejestrowanych w miesiącach luty – marzec 2012 r.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielili:

Komendant Straży Miejskiej w Brzezinach – p. Jolanta Sikorska.

Strażnik miejski – p. Kamil Hamerszmidt.

Młodszy referent w Wydziale Finansowym UM Brzeziny – p. Joanna Mikuta

Na powyższych ustaleniach protokół zakończono.

Protokół zawiera 5 zaparafowanych i ponumerowanych stron.

Niniejszy protokół sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach: po jednym dla Komendanta Straży Miejskiej w Brzezinach i kontrolującego.

Protokół podpisano w dniu 30 maja 2012

¹ Informacja NIK o wynikach kontroli funkcjonowania straży gminnych (miejskich), Szczecin 2011 r.

Kontrolujący

Kontrolowany

Pouczenie :

1. Kontrolowany może złożyć pisemne zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli w terminie 7 dni od otrzymania protokołu z kontroli. Zastrzeżenia te powinny być rozpatrzone przez kontrolującego i uznane, bądź odrzucone na piśmie. Gdy w dalszym ciągu zastrzeżenia kontrolowanego są podtrzymywane podlegają rozpatrzeniu przez kierownika jednostki, który wydaje decyzję wraz z uzasadnieniem w terminie 20 dni od daty wpływu zastrzeżeń. Na decyzję kierownika jednostki nie przysługuje zażalenie – jest ona ostateczna i powinna być przekazana kontrolowanemu w ciągu 7 dni od jej podjęcia.
2. Kontrolowany w razie odmowy podpisania protokołu, powinien w terminie 3 dni od daty odmowy złożyć kierownikowi jednostki pisemne wyjaśnienie przyczyny odmowy. Odmowa podpisania protokołu kontroli przez kontrolowanego nie stanowi przeszkód do wszczęcia postępowania pokontrolnego.