

**ANALIZA SYSTEMU GOSPODAROWANIA
ODPADAMI KOMUNALNYMI
MIASTO BRZEZINY
ROK 2020**

**Urząd Miasta w Brzezinach
ul. Sienkiewicza 16, 95-060 Brzeziny
Wydział Rozwoju, Infrastruktury i Mienia**

Brzeziny, kwiecień 2021

Niniejszy dokument stanowi analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi w Mieście Brzeziny za 2020 rok, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

I. Wstęp

Analizę sporządzono na podstawie art. 9tb ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 ze zm.), zwanej dalej ustawą, zgodnie z którym analizę sporządza się na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmioty zbierające odpady komunalne, informacji przekazanych przez prowadzących instalacje komunalne oraz na podstawie rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych o czynnikach wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Analiza obejmuje w szczególności:

- 1) możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) liczbę mieszkańców;
- 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- 6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- 7) ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Prezentowana analiza obejmuje gospodarowanie odpadami komunalnymi ze wszystkich nieruchomości zamieszkałych na terenie miasta Brzeziny, nieruchomości niezamieszkałych oraz rekreacyjno- wypoczynkowych.

System działał w oparciu o obowiązujące w danym czasie akty prawne. W związku ze zmianą ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454) w brzmieniu obowiązującym od 6 września 2019 r. ustawodawca zobowiązał radę gminy do dostosowania uchwał wydanych przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej (ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r. poz. 1579) w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tejże ustawy. Dlatego też w 2020 r. Rada Miasta Brzeziny podjęła szereg uchwał regulujących system gospodarowania odpadami komunalnymi. Poniżej wymieniono ustawy i akty wykonawcze dotyczące problematyki gospodarki odpadami.

1. Ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, 2320, 2361);
2. Ustawę z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 797, 875, 2361);
3. Ustawę z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1850, 2361);
4. Ustawę z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1893, 2361);
5. Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2412);
6. Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2020r., poz. 10);
7. uchwała nr XLIII/302/2017 Rady Miasta Brzeziny z dnia 31 sierpnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Brzeziny (Dz. Urzęd. Województwa Łódzkiego poz. 4044);
8. uchwała Nr XXVI/192/2020 Rady Miasta Brzeziny z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Brzeziny;
9. uchwała nr XIV/87/2015 Rady Miasta Brzeziny z dnia 15 września 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Miasta Brzeziny (Dz. Urzęd. Województwa Łódzkiego poz. 3719);

10. uchwała nr XIV/83/2015 Rady Miasta Brzeziny z dnia 15 września 2015 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dz. Urzęd. Województwa Łódzkiego poz. 3944);
11. uchwała nr XXXIX/263/2017 Rady Miasta Brzeziny z dnia 25 maja 2017 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urzęd. Województwa Łódzkiego poz. 2823);
12. uchwała Nr XVII/112/2019 Rady Miasta Brzeziny z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXIX/263/2017 Rady Miasta Brzeziny z dnia 25 maja 2017 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 4891).
13. uchwała nr XIV/85/2015 Rady Miasta Brzeziny z dnia 15 września 2015 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urzęd. Województwa Łódzkiego poz. 3718.);
14. uchwała nr LI/373/2018 Rady Miasta Brzeziny z dnia 26 kwietnia 2017 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.
15. uchwała nr XVII/113/2019 Rada Miasta Brzeziny z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności (Dz. Urzęd. Województwa Łódzkiego poz. 5028.);
16. uchwała nr XXIII/167/2020 Rady Miasta Brzeziny z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
17. uchwała nr XXIV/179/2020 Rady Miasta Brzeziny z dnia 27 lutego 2020r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości;

18. uchwała nr XXIV/180/2020 Rady Miasta Brzeziny z dnia 27 lutego 2020r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności;
19. uchwała nr XXIV/181/2020 Rady Miasta Brzeziny z dnia 27 lutego 2020r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym;
20. uchwała nr XXVI/193/2020 Rady Miasta Brzeziny z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/167/2020 Rady Miasta Brzeziny z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
21. uchwała nr XXX/219/2020 Rady Miasta Brzeziny z dnia 27 sierpnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/167/2020 Rady Miasta Brzeziny z dnia 30 stycznia 2020r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
22. uchwała nr XXXIII/244/2020 Rady Miasta Brzeziny z dnia 26 listopada 2020 roku zmieniająca uchwałę Nr XVII/111/2019 Rady Miasta Brzeziny z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie powierzenia Zakładowi Usług Komunalnych Spółce z o. o. w Brzezinach zadań własnych Miasta Brzeziny z zakresu gospodarki komunalnej, zmienioną uchwałą Nr XX/138/2019 Rady Miasta Brzeziny z dnia 28 listopada 2019r.
23. Plan gospodarki odpadami dla województwa łódzkiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028, przyjęty uchwałą Nr XL/502/17 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 20 czerwca 2017 r. w sprawie uchwalenia Planu gospodarki odpadami dla województwa łódzkiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028 oraz uchwałą Nr XL/503/17 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 20 czerwca 2017 r. w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa łódzkiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028 (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2017 r. poz. 3160 ze zmianami)

II. Zagadnienia ogólne

W 2020 roku systemem gospodarowania odpadami objęto nieruchomości zamieszkałe znajdujące się w granicach administracyjnych miasta Brzeziny oraz nieruchomości rekreacyjno- letniskowe. Natomiast do systemu wprowadzono tylko te nieruchomości niezamieszkałe, na których powstają odpady komunalne, których właściciele złożyli deklarację wraz ze stosownym oświadczeniem. Na koniec 2020 r. w systemie zostało zarejestrowanych 1627 gospodarstw domowych w nieruchomościach jednorodzinnych, 134 nieruchomości wielorodzinnych, 6 nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno- wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, 91 nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W systemie ujęto 10570 osób - stan na koniec roku.

Stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2020 r. obowiązujące w styczniu 2020 r. zostały uregulowane na mocy uchwały Nr XVII/113/2019 Rady Miasta Brzeziny z dnia 29 sierpnia 2019 roku.

Wysokość stawki opłaty:

- nieruchomości zamieszkałe- 17,70 zł miesięcznie od osoby, jeżeli odpady komunalne są w sposób selektywny zbierane i odbierane, 35,40 zł miesięcznie od osoby, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane.

- nieruchomości niezamieszkałe

Ustalono miesięczną stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności, na odpady komunalne, jeżeli odpady są w sposób selektywny zbierane i odbierane od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy:

Pojemnik o pojemności (l)	Stawka w zł
120	25,00
240	50,00
1100	229,17
5000	1041,67
7000	1458,33

Ustalono wyższą miesięczną stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności na odpady komunalne, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy:

Pojemnik o pojemności (l)	Stawka w zł
120	50,00
240	100,00
1100	458,34
5000	2083,34
7000	2916,66

- nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, jeżeli odpady są w sposób selektywny zbierane i odbierane – w wysokości 112,50 zł rocznie za jeden domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywaną jedynie przez część roku oraz w wysokości 225,00 zł rocznie, jeżeli odpady nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane.

Przy obowiązujących wówczas stawkach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wpływy z opłat nie wystarczały na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu w 2020 roku. W związku z orzeczeniem NSA z dnia 28.01.2016 r. Sygn. Akt II FSK 355/14 potwierdzającym tezę zaprezentowaną w orzeczeniu WSA w Białymstoku Sygn. Akt I SA/Bk 127/13 z dn. 06.11.2013 r. iż prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewnić sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, z drugiej zaś strony nie powinna stanowić dodatkowych zysków gminy a także z uwagi na fakt, iż w wyniku analizy dochodów i kosztów związanych z gospodarowaniem odpadami w mieście Brzeziny ustalono, iż gospodarka ta nie bilansuje się, co stanowi naruszenie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminie, za uzasadnione uznano konieczność zweryfikowania dotychczas obowiązujących stawek opłat.

W związku z powyższym, w celu ustalenia stawki opłaty na takim poziomie, który pozwoli na osiągnięcie wpływów w wysokości pozwalającej pokryć koszty funkcjonowania systemu, dokonano szczegółowej analizy aktualnych kosztów funkcjonowania systemu na terenie Miasta Brzeziny i skalkulowano nowe stawki opłaty.

W dniu 27 lutego 2020 r. Rada Miasta Brzeziny podjęła uchwałę Nr XXIV/180/2020 w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, na mocy której od dnia od dnia 1 maja 2020 roku na terenie miasta Brzeziny obowiązywały nowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

1. Ustalono miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny w wysokości 24,00 zł od jednego mieszkańca.

Zgodnie z przepisami znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z 19 lipca 2019 r., która weszła w życie z dniem 6 września 2019 r. (Ustawa z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw – Dz. U 2019 poz. 1579) nie ma możliwości zbierania odpadów w sposób nieselektywny. Zgodnie z § 4 ww. uchwały, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny, stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi trzykrotność stawki podstawowej, a więc 72,00 zł.

2. Ustalono stawkę opłaty za pojemnik przeznaczony do selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz odbioru, odpowiednio:

- 1) o pojemności 120 l - w wysokości 5,90 złotych;
- 2) o pojemności 240 l - w wysokości 11,81 złotych;
- 3) o pojemności 1100 l - w wysokości 54,17 złotych;
- 4) o pojemności 5000 l - w wysokości 246,22 złotych.

Jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny, stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi trzykrotność stawki podstawowej, a więc odpowiednio:

- 1) o pojemności 120 l - w wysokości 17,70 złotych;
- 2) o pojemności 240 l - w wysokości 35,43 złotych;
- 3) o pojemności 1100 l - w wysokości 162,51 złotych;
- 4) o pojemności 5000 l - w wysokości 738,66 złotych.

3. Ustalono ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe w wysokości 169,30 zł.

Jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny, stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi trzykrotność stawki podstawowej, a więc 507,90 zł.

Nowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe obowiązują od dnia 1 stycznia 2021 r.

Sposób prowadzenia gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta.

W ramach systemu właściciele nieruchomości z terenu Miasta Brzeziny uzyskali możliwość selektywnego zbierania odpadów „u źródła” tj. bezpośrednio na terenie nieruchomości. Odpady komunalnych były w 2020 r. odbierane bezpośrednio z nieruchomości według podziału na następujące frakcje:

- 1) pozostałe niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne;
- 2) papier i tektura;
- 3) szkło (bezbarwne i kolorowe);
- 4) metale i tworzywa sztuczne;
- 5) odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady zielone i opakowaniowe ulegające biodegradacji;

Właściciele nieruchomości umieszczali poszczególne frakcje odpadów komunalnych w pojemnikach lub workach, wedle ich przeznaczenia.

- frakcję odpadów- papier i tektura, zbiera się w pojemnikach lub workach koloru niebieskiego oznaczonych napisem „Papier”;
- frakcję odpadów- szkło (bezbarwne i kolorowe), zbiera się w pojemnikach lub workach koloru zielonego oznaczonych napisem „Szkło”;
- frakcję odpadów- metale i tworzywa sztuczne, zbiera się w pojemnikach lub workach koloru żółtego oznaczonych napisem „Metale i tworzywa sztuczne”;
- frakcję odpadów- odpady komunalne ulegające biodegradacji , zbiera się w pojemnikach lub workach koloru brązowego oznaczonych napisem „Bio”;
- frakcję odpadów- pozostałości z segregacji (odpady zmieszane).

Przy czym frakcje selektywnie zbierane na nieruchomościach gromadzone były w pojemnikach, które zapewniał wykonawca usługi odbioru odpadów.

Usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych pochodzących z terenu miasta Brzeziny w okresie od 01 stycznia 2020 r. do dnia 31 grudnia 2020 r. wykonywał, podmiot wyłoniony w drodze przetargu:

Konsorcjum firm: Lider: „EKO-REGION” Sp. z o.o. z siedzibą 97-400 Bełchatów ul. Bawełniana 18, NIP 769-19-17-979, Regon 590765381

Partner: GLOBALeko Przemysław Kozłowski z siedzibą 95-060 Brzeziny ul. Składowa 3, NIP 833-13-67-460, Regon 100772870.

Usługa wykonana zgodnie z umową Nr RI.289/2019 z dn. 20.12.2019 r.

W 2020 r. jako miejsce zagospodarowania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, wskazano regionalną

instalację do przetwarzania odpadów komunalnych właściwą dla Regionu III w WPGO-EKO-REGION sp. z o.o. Instalacja w Jukowie, 96-116 Julków.

Wykonawca odbierał odpady komunalne z nieruchomości z częstotliwością nie mniejszą niż:

1) nieruchomości zamieszkałe- zabudowa jednorodzinna i zagrodowa, nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno- wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku:

- a) Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne: nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie;
- b) odpady ulegające biodegradacji: nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie,
- c) odpady selektywnie zbierane takie jak papier i tektura, tworzywa sztuczne, metale: nie rzadziej niż raz w miesiącu,
- d) odpady selektywnie zbierane takie jak szkło: nie rzadziej niż raz na kwartał,

2) nieruchomości zamieszkałe- zabudowa wielorodzinna:

- a) Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne: nie rzadziej niż dwa razy w tygodniu;
- b) odpady ulegające biodegradacji: nie rzadziej niż dwa razy w tygodniu,
- c) odpady selektywnie zbierane takie jak papier i tektura, tworzywa sztuczne, metale: nie rzadziej niż raz w tygodniu,
- d) odpady selektywnie zbierane takie jak szkło: nie rzadziej niż raz na miesiąc,

Ponadto 3 razy w roku przeprowadzana była zbiórka odpadów wielkogabarytowych.

Drugim filarem zbiórki odpadów stanowił punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych. tzw. PSZOK zlokalizowany w Brzezinach przy ul. Łódzkiej 35. Prowadzenie PSZOK powierzono Zakładowi Usług Komunalnych spółka z o.o. w Brzezinach. Od 1 lipca 2020 r. Miasto Brzeziny prowadziło PSZOK samodzielnie. Otwarty był codziennie od poniedziałku do piątku w godzinach 8-14 oraz w soboty w godzinach 9-13.

W zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, w PSZOK odbierane lub przyjmowane są następujące frakcje odpadów komunalnych:

- 1) papier;
- 2) szkło;
- 3) tworzywa sztuczne;
- 4) odpady opakowanie wielomateriałowe;
- 5) metale;
- 6) odpady ulegające biodegradacji;
- 7) odpady niebezpieczne;

- 8) odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igły i strzykawki;
- 9) zużyte baterie i akumulatory;
- 10) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny;
- 11) meble i inne odpady wielkogabarytowe;
- 12) zużyte opony od samochodów osobowych;
- 13) przeterminowane leki i chemikalia;
- 14) odpady tekstyliów i odzieży;
- 15) odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne.

Na PSZOK-u obowiązuje Regulamin, w którym określono zasady przyjmowania odpadów.

W marcu, w związku z pogarszającą się sytuacją epidemiologiczną związaną z wirusem SARS-CoV-2 oraz mając na względzie bezpieczeństwo i zdrowie wszystkich mieszkańców Miasta Brzeziny, podjęto decyzję o przyjmowaniu odpadów do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, znajdującego się w Brzezinach przy ul. Łódzkiej 35, tylko w wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach. Mieszkańcy mieli możliwość dostarczenia posegregowanych odpadów komunalnych po wcześniejszym ustaleniu telefonicznym. Ograniczenia te funkcjonowały do końca I półrocza 2020r. Obecnie, wychodząc naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców, zmieniono godziny otwarcia PSZOK. Ponadto na terenie Miasta Brzeziny w 6 punktach aptecznych można oddać zużyte lekarstwa oraz artykuły medyczne.

Odpady z placów i ulic zbierane były w pojemnikach rozstawionych przy chodnikach, ulicach i placach. Zadanie wykonywała spółka Miasta- ZUK. Na terenie Miasta Brzeziny ustawionych jest 146 koszy ulicznych betonowych, z tworzywa i metalu.

Na terenie miasta Brzeziny przy ul. Łódzkiej 35 zlokalizowane jest składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne. Jest to składowisko typu nadpoziomowego. Zarządzanie składowiskiem powierzono Zakładowi Usług Komunalnych Spółka z o.o. w Brzezinach. Spółka jest w trakcie uzyskiwania właściwych zezwoleń i decyzji na zamknięcie i rekultywację składowiska.

W 2016 roku składowisko to osiągnęło rzędne świadczące o całkowitym zapełnieniu. Zaprzeszono składowania odpadów na składowisku z dniem 31.03.2016 r.

Przyjęty docelowy kierunek rekultywacji określony został jako leśny, z naturalną sukcesją roślinności. Po wykonaniu zabiegu darniowania i ustabilizowaniu się warunków glebowo-biologicznych, nie wyklucza się ewentualnego wprowadzenia planowanych zakrzewień i

zadrzewień terenu, jednakże w pierwszym rzędzie zakłada się przyjęcie sukcesji naturalnej roślinności pochodzącej z otoczenia obiektu.

W 2020 roku nie prowadzono żadnych działań związanych z rekultywacją składowiska, a zarządzanie obiektem ograniczono do bieżącego dozoru i monitorowania.

III. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Miasta w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

W 2020 r. odpady komunalne zebrane z terenu miasta trafiały bezpośrednio do wybranego w drodze przetargu zakładu gospodarowania odpadami prowadzonego przez firmę - EKO-REGION sp. z o.o. Instalacja w Jukowie, 96-116 Julków.

Główny problem w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, to zaszłości z lat poprzednich, po poprzednim zarządzaniu gospodarką odpadami w Mieście. Wówczas zmagazynowane zostały na ul. Łódzkiej 35, w miejscu ówczesnego działania sortowni odpadów, odpady posortownicze oraz odpady wielkogabarytowe.

Powstała w procesie sortowania frakcja podsitowa dotychczas była magazynowana z przeznaczeniem na późniejszą rekultywację oraz na zasypywanie dołów po wyrobiskach znajdujących się na terenie składowiska. Jednak, z uwagi na to, że odpady nie były wywożone sukcesywnie, ilość zgromadzonych odpadów znacznie przewyższa możliwości finansowe przetworzenia dalszego, zgromadzonych odpadów przez Miasto Brzeziny. Miasto czyni kroki zmierzające do usunięcia tych odpadów szukając możliwości technicznych oraz wsparcia finansowego na tego typu działania. W celu określenia ilości oraz kosztów tego przedsięwzięcia zlecono sporządzenie opinii dotyczącej przyzmy odpadów o kodzie 19 12 12 pochodzących z sortowania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania, zmagazynowanych w Brzezinach przy ul. Łódzkiej 35. W ramach zapytania ofertowego usługę wykonał biegły sądowy z zakresu gospodarki odpadami. Celem opinii było:

1) określenie szacunkowej ilości [Mg] zdeponowanych odpadów wraz z obmiarowaniem przedmiotowej przyzmy- przyzma ma objętość 12 767,83 m³, a dla dalszych kalkulacji przyjęto 12 800 m³. Należy przyjąć, że 1 m³ waży około 400 kg (0,4 t = 0,4 Mg), co przy wyliczonej objętości odpadów daje 5120 Mg . Szacunkowa kwota łączna obejmująca odbiór, transport oraz zagospodarowanie odpadów (utylicację) w cenie 3500 PLN/Mg netto. Koszt likwidacji składowiska odpadów przy ul. Łódzkiej 35 w Brzezinach wynosić będzie ok. 17 920 000,00 PLN (netto).

2) wskazanie określonych możliwych do wystąpienia zagrożeń związanych ze składowaniem przedmiotowych odpadów, ze szczególnym uwzględnieniem możliwości wystąpienia zagrożeń dla życia i zdrowia ludzi i niekorzystnego oddziaływania na środowisko

3) ocena dotycząca prawidłowego magazynowania przedmiotowej frakcji odpadów z uwzględnieniem przepisów prawa obowiązujących w danym zakresie

4) wskazać możliwość zagospodarowania przedmiotowej frakcji odpadów wraz z kosztorysem prac związanych z utylizacją odpadów.

Wykonana opinia została udostępniona na stronie internetowej miasta Brzeziny.

Ponadto Rada Miasta Brzeziny złożyła do prokuratury wnioski o możliwości popełnienia przestępstwa z zakresu ochrony środowiska, wynikającego z błędnego prowadzenia zagospodarowania odpadów. Z uwagi na toczące się postępowanie prokuratorskie, Miasto w 2020 r. miało ograniczone możliwości pozbycia się tej frakcji odpadów. Zgodnie z

Nadal głównym problemem z zakresu gospodarki odpadami jest zagospodarowanie zmagazynowanych w poprzednich latach odpadów wielkogabarytowych. W I półroczu 2020r. zlecono sporządzenie opracowania dotyczącego odpadów wielkogabarytowych, zmagazynowanych w Brzezinach przy ul. Łódzkiej 35. Z opracowania wynika, że waga zgromadzonych odpadów wielkogabarytowych to ok. 800 Mg. Samo rozdrobnienie frakcji „gabarytów” oszacowano na koszt ok. 30 000,00 zł. W przypadku usługi zawierającej również odebranie balastu od Zleceniodawcy cena zawiera się między 893 308,00 - 1 122 885,00 PLN netto.

Miasto cały czas szuka najlepszego sposobu na zagospodarowanie zmagazynowanych odpadów. Jedną z głównych przyczyn braku możliwości ubiegania się o środki zewnętrzne, był brak tytułu prawnego do nieruchomości. W dniu 8 września 2020 roku Wojewoda Łódzki wydał decyzję znak: GN-IV.7532.147.2020.AW na mocy której stwierdzono nabycie z mocy prawa z dniem 27 maja 1990 roku własność nieruchomości Skarbu Państwa położonej w obrębie 5 miasta Brzeziny przy ul. Łódzkiej 35, oznaczonej jako działka nr 1224 o pow. 5,8734 ha, uregulowanej w księdze wieczystej KW LD1B/000451111/1, prowadzonej przez Sąd Rejonowy w Brzezinach- IV Wydział Ksiąg Wieczystych.

Ponadto Miasto jako podmiot wpisany do Bazy danych o gospodarce odpadami, prowadzi ewidencję Kart przekazania odpadów w ogólnokrajowym systemie. Sprawozdawczość prowadzona jest poprzez system BDO.

Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W 2020 r. nie prowadzono żadnych działań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, nie mniej jednak Miasto posiada potrzeby inwestycyjne przede wszystkim w zakresie realizacji systemu selektywnego zbierania odpadów oraz prowadzenia punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.

IV. Liczba mieszkańców

Z danych z ewidencji ludności, prowadzonej przez Urząd Miasta Brzeziny, na dzień 31 grudnia 2020 roku liczba osób zameldowanych na terenie miasta wyniosła 12308 osób.

W systemie komputerowym GOMIG, w którym prowadzona jest gospodarka odpadami komunalnymi, zarejestrowano 1858 aktywnych kont wymiarowych, do których z nieruchomości zamieszkałych zgłoszono 10570 osób. Zmiany w ilościach wynikają z dużej migracji mieszkańców. Część osób mieszkających na terenie miasta nie złożyło deklaracji o wysokości opłaty za „wywóz śmieci”. Urząd Miasta prowadzi postępowania wyjaśniające w przypadku niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami lub wątpliwości co do zawartych w deklaracji danych.

V. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, oraz właściele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy.

W 2020 roku prowadzono na bieżąco, w ramach możliwości, weryfikację deklaracji składanych przez właścicieli nieruchomości. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, oraz właściele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy. Ilość osób wykazanych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na dzień 31 grudnia 2020 r. wynosiła: 10570 osób. Na terenie Miasta Brzeziny zlokalizowanych jest 342 szamb i 64 przydomowe oczyszczalnie ścieków. Dane pochodzą z prowadzonej przez Miasto ewidencji, która opiera się na indywidualnych zgłoszeniach przez mieszkańców.

VI. Ilości odpadów.

W 2020 r. zebrano następujące ilości odpadów:

Odpady odebrane bezpośrednio z nieruchomości:

20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	2210,6600 Mg	
15 01 07	Opakowania ze szkła	165,1000 Mg	
16 01 03	Zużyte opony	12,4000 Mg	
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	66,3700 Mg	
20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	115,6400 Mg	
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	239,8600 Mg	15 01 06
	Zmieszane odpady opakowaniowe	368,5400 Mg	
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	1218,2100 Mg	
15 01 01	Opakowania z papieru i z tektury	166,0800 Mg	

Łącznie z nieruchomości odebrano 4562,8600 Mg odpadów komunalnych.

Odpady odebrane z PSZOK:

20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,6180 Mg	
20 01 10	Odzież	1,16500 Mg	
17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	14,8000 Mg	
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	2,0100 Mg	
15 01 07	Opakowania ze szkła	0,4650 Mg	
17 01 02	Gruz ceglany	2,0600 Mg	
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	8,2670 Mg	
20 01 02	Szkło	4,7010 Mg	
20 01 39	Tworzywa sztuczne	8,3160 Mg	
20 01 40	Metale	2,3670 Mg	
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	48,8530 Mg	
20 01 01	Papier i tektura	3,7230 Mg	
15 01 04	Opakowania z metali	0,1700 Mg	
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	40,8650 Mg	
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	13,3700 Mg	
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne		

inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	9,9600 Mg
16 01 03 Zużyte opony	3,8130 Mg
20 03 07 Odpady wielkogabarytowe	79,1910 Mg
20 01 11 Tekstylia	2,4300 Mg
20 01 33* Baterie i akumulatory łącznie z bateriami i akumulatorami wymienionymi w 16 06 01, 16 06 02 lub 16 06 03 oraz niesortowane baterie i akumulatory zawierające te baterie	0,2500 Mg

W 2020 r. w wyniku gospodarki odpadami osiągnięto następujące poziomy:

VII. Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Osiągnięty poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia: 52,44 %,

Osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami, odpadów budowlanych i rozbiórkowych innych niż niebezpieczne: 100%,

Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania: 25,46%.

VIII. Koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2020 r.

Łączny koszt systemu zagospodarowania dla wszystkich odpadów komunalnych w 2020 r:

4 268 559,57 zł.,

w tym koszt odbierania i zagospodarowania zmieszanych i selektywnych odpadów komunalnych (ryczałt): **4 157 550,73 zł.**

Przypis księgowy wynikający ze złożonych przez mieszkańców deklaracji na 2020 r.:

3 325 414,27 zł.

Brakujące środki na pokrycie kosztów systemu: **832 136,46 zł.**

IX. Działania z zakresu edukacji ekologicznej.

Miasto Brzeziny realizowało w 2020 roku projekt z zakresu edukacji ekologicznej pn.:

„Edukacja ekologiczna mieszkańców miasta Brzeziny-2020 r.” Projekt został dofinansowany ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w formie dotacji. Zgodnie z zawartą umową kwota dotacji wyniesie do 8.640,00 zł, i stanowi 90% kosztów zadania.

W ramach projektu zorganizowano dwa konkursy:

1. Konkurs pn. „EKO-KOMIKS”, który skierowany był do dzieci i młodzieży uczęszczających do brzezińskich szkół podstawowych, do dwóch grup wiekowych: klasy IV-VI, klasy VII-VIII.
 2. Konkurs fotograficzny pn. „Przyroda Brzezin w obiektywie”, który miał charakter otwarty i skierowany był do wszystkich mieszkańców miasta powyżej 15 roku życia. Konkurs odbywał się w dwóch grupach wiekowych 15-18 lat oraz 19+.
- Wszyscy uczestnicy konkursu otrzymali nagrody rzeczowe w postaci drobnego sprzętu elektronicznego, który został zakupiony przy udziale środków pochodzących z dotacji z WFOŚiGW w Łodzi.

X. Czynności administracyjne.

W ramach czynności prowadzone są wszystkie sprawy związane z gospodarką odpadami komunalnymi na terenie miasta tj.:

- nadzór nad świadczeniem usług odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- nadzór nad świadczeniem usług zagospodarowania odpadów,
- przygotowanie i prowadzenie kampanii informacyjnej skierowanej do mieszkańców miasta, w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów,
- sporządzanie sprawozdań i informacji z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- nadzorowanie działania punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych,
- przyjmowanie, wprowadzanie do systemu oraz weryfikacja deklaracji składanych przez mieszkańców,
- sporządzanie decyzji ustalających obowiązek uiszczenia opłat za odbieranie odpadów,
- opracowywanie projektów uchwał i aktów prawa miejscowego z zakresu gospodarki odpadami,
- dokonywanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi,
- monitorowanie stanu składowiska odpadów komunalnych,
- opracowywanie informacji o realizacji Planu Gospodarki Odpadami, aktualizacja i wprowadzanie zmian do Planu,
- opiniowanie zezwoleń odbiorcom odpadów niebezpiecznych na usuwanie tych odpadów, w tym transport.

W 2020 roku wprowadzono do systemu dane z 2669 złożonych przez mieszkańców deklaracji. W ramach zmiany stawki wysłano zawiadomienia do wszystkich mieszkańców. Wszystkie deklaracje i ich korekty wprowadzane są na bieżąco.

Odnotowano nie wielką ilość reklamacji na działania firm wywożących odpady. Zgłaszane uwagi dotyczyły uszkodzonego pojemnika, nieodebrania odpadów w wyznaczonym terminie czy też niepozostawienia odpowiedniej ilości worków na odpady selektywnie zbierane. Wszystkie zgłoszenia były na bieżąco weryfikowane. Natomiast sprawy sporne zawsze rozwiązywane są na korzyść mieszkańca. Firma odbierająca odpady zawsze reaguje na każdą zgłoszoną przez nas uwagę i jeśli są jakiegokolwiek nieprawidłowości to są one bezzwłocznie usuwane.

Analizę sporządziła: Agnieszka Guzek z-ca naczelnika Wydziału RI

Analizę zatwierdziła: